



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Stichting Tree of Infinity

Herstelonderzoek bestuur

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 30 mei 2025

Samenvatting

Op 8 oktober 2024 hebben wij een herstelonderzoek uitgevoerd bij de stichting Tree of Infinity (verder: STOI) en een herstelonderzoek bij zijn school 'Treehouse'. Wij hebben daarbij geconstateerd dat de onderwijskwaliteit op de school nu Voldoende is, maar dat het bestuur zich nog niet genoeg heeft verbeterd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de vastgestelde tekortkomingen op te heffen. Wij hebben de tekortkomingen op 4 maart 2025 opnieuw beoordeeld en vastgesteld dat het bestuur deze heeft hersteld.

Context

Het bestuur van de STOI is gestart in augustus 2022 en heeft één Montessorischool genaamd "Treehouse". De dagelijkse leiding is in handen van twee directeur-bestuurders. Daarnaast is er een toezichthoudend bestuurslid. Bestuur en school hebben een turbulente start gemaakt met personele wisselingen en zorgen over de financiële positie van de stichting. De nieuwbouwwijk bij de school is vertraagd, waardoor het aantal leerlingen fors achterblijft bij de eerdere schattingen. Inmiddels is Treehouse aan het groeien.

Wat gaat goed?

Het bestuur van STOI heeft een duidelijke visie op goed Montessori-onderwijs en formuleert op basis hiervan ambities en doelen die merkbaar zijn in de school. De directeur-bestuurders hebben effectief gestuurd op de onderwijskwaliteit, waardoor de school Treehouse een Voldoende oordeel heeft gekregen. De directeur-bestuurders houden zicht op de kwaliteit van de school, evalueren en stellen bij. Het bestuur heeft voldaan aan de herstelopdrachten op bestuurlijk niveau. Ook heeft het bestuur de kwaliteitszorg op bestuursniveau nu expliciet gekoppeld aan het schoolniveau, waardoor de evaluatie, verantwoording en sturing effectiever is geworden.

Wat kan beter?

De verantwoording en dialoog tussen intern toezichthouder, medezeggenschapsraadsleden, ouders en andere belanghebbenden is pas recent gestart en kan nu verder ontwikkeld worden.

Wat moet beter?

Wij hebben geen wettelijke tekortkomingen aangetroffen, maar blijven ons zorgen maken over de financiële positie van de stichting.

Bestuur: Stichting Tree of Infinity

Bestuursnummer: 42833

Sector: primair onderwijs

Aantal scholen onder bestuur: 1

Totaal aantal leerlingen: 27,
teldatum 1 februari 2025

Lijst met scholen met ander type onderzoek Treehouse 31VU|C1

Vervolg

We blijven op regelmatige basis met het bestuur van STOI voortgangsgesprekken voeren over de ontwikkeling van de leerlingenaantallen en de financiële continuïteit.

Inhoudsopgave

1.	Opzet van het herstelonderzoek	5
2.	Resultaten herstelonderzoek bestuur	7
	2.1. Besturing, kwaliteitszorg en ambitie	8
	2.2. Afspraken over vervolgtoezicht	12
3.	Reactie van het bestuur	13

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft op 4 maart 2025 een herstelonderzoek uitgevoerd bij STOI naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het herstelonderzoek bestuur en school op 8 oktober 2024. In dit onderzoek staat het herstel van de tekortkomingen centraal.

Wat is de tekortkoming?	Wat is de herstelopdracht?	Welk vervolgtoezicht houdt de inspectie?
Bestuur		
BKA3 Herstelopdracht Evaluaties ontbreken in de strategische plannen. Het bestuur voldoet daarmee niet aan het gestelde in artikel 10 en 12, vierde lid van de WPO.	Het bestuur moet in zijn jaarplan 2025 duidelijk opnemen hoe de strategische beleidsdoelen voortbouwen op de concrete evaluaties van de periode 2024.	De tekortkoming is opgeheven. De standaard BKA3 is Voldoende.
BKA3 Herstelopdracht Er zijn geen notulen gepubliceerd van de MR-overleggen in 2024. Het bestuur voldoet daarmee niet aan het gestelde in artikel 7, lid 3 van de WMS.	Het bestuur moet zorgen dat de notulen van de MR-overleggen zo snel mogelijk worden gepubliceerd.	De tekortkoming is opgeheven. De standaard BKA3 is Voldoende.
BKA3 Herstelopdracht Er vinden geen gesprekken plaats tussen het toezichthoudend bestuur en de MR. Hiermee voldoet het bestuur niet aan het gestelde in artikel 17c, lid 3 van de WPO	Het bestuur moet zorgen dat deze overleggen zo snel mogelijk worden ingepland en uitgevoerd.	De tekortkoming is opgeheven. De standaard BKA3 is Voldoende.

Werkwijze en onderzoeksactiviteiten

Om een nieuw eindoordeel te kunnen geven was het onderzoek tweeledig. We hebben allereerst onderzocht of de eerder geconstateerde tekortkomingen in de wettelijke voorschriften zijn hersteld. We hadden geen contra-indicaties, noch signalen gevonden als aanleiding om de reeds met Voldoende beoordeelde standaarden opnieuw te onderzoeken. Daarom nemen we voor die standaarden de teksten uit het voorgaande rapport opnieuw op.

Standaard	Onderzocht
Besturing, Kwaliteitszorg en ambitie	
BKA1 Visie, ambities en doelen	•
BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	•
BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	•

Om de standaarden opnieuw te kunnen beoordelen voeren we verificatie-activiteiten uit op bestuursniveau. Daarbij kunnen we ook andere belanghebbenden betrekken.

Tijdens dit onderzoek hebben we gesprekken gevoerd met het bestuur en documentenanalyses uitgevoerd.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we altijd naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek. Er zijn geen signalen over STOI en zijn school bij ons binnengekomen die opvolging vereisen.

Leeswijzer

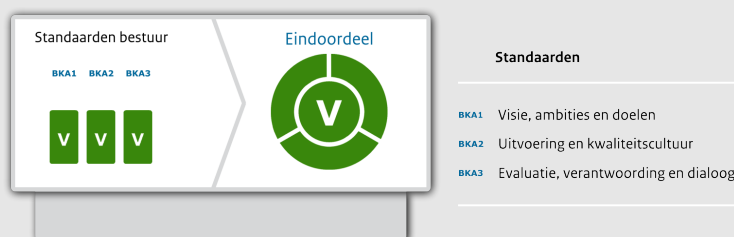
In hoofdstuk 2 staan het eindoordeel op bestuursniveau en de oordelen op de standaarden uit het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en rapportage opgenomen.

2 . Resultaten herstelonderzoek bestuur

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het herstelonderzoek op bestuursniveau.

Samenvattend oordeel

In onderstaande figuur zijn de resultaten samengevat. Te zien is wat het eindoordeel is op bestuursniveau en wat het is oordeel op de standaarden. We beoordelen de kwaliteit van de Besturing, kwaliteitszorg en ambitie (BKA3) van STOI als Voldoende, omdat het bestuur zijn herstelopdrachten heeft uitgevoerd en de verantwoording en dialoog nu voldoen aan de wettelijke eisen. De standaarden Visie, ambities en doelen (BKA1) en Uitvoering en kwaliteitscultuur (BKA2) blijven Voldoende.



Context

Het bestuur van de STOI is gestart in augustus 2022 en heeft één Montessorischool genaamd "Treehouse". Het onderwijs van Treehouse richt zich op de brede ontwikkeling van alle leerlingen op basis van de filosofie van Maria Montessori.

De dagelijkse leiding is in handen van twee directeur-bestuurders, waarvan de een verantwoordelijk is voor het beheer en de financiën en de ander voor het personeelsbeleid en de onderwijskwaliteit. Het derde bestuurslid is de intern toezichthouder. Dit bestuur is dus georganiseerd volgens het one-tier besturingsmodel.

Op 8 oktober 2024 hebben wij een herstelonderzoek bestuur uitgevoerd bij STOI en een herstelonderzoek bij zijn school 'Treehouse'. We hebben toen de onderwijskwaliteit als Voldoende beoordeeld en de kwaliteit van de besturing als Onvoldoende. Beide rapporten staan op onze website.

Bestuur en school hebben een turbulente start gemaakt met personele wisselingen en zorgen over de financiële positie van de stichting. De nieuwbouwwijk bij de school is vertraagd, waardoor het aantal leerlingen fors achterblijft bij de eerdere ramingen. Inmiddels is Treehouse aan het groeien.

2.1. Besturing, kwaliteitszorg en ambitie

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden. Vervolgens geven we een toelichting op deze oordelen.

BESTURING, KWALITEITSZORG EN AMBITIE	O	V	G
BKA1 Visie, ambities en doelen		●	
BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur		●	
BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog		●	

BKA1. Visie, ambities en doelen

Net als in het vorige rapport beoordelen we deze standaard als Voldoende. Het bestuur heeft een gedragen visie op goed onderwijs, heeft daarvoor ambities en doelen en stuurt op het behalen daarvan. Hieronder volgt een toelichting.

Doelen passen bij de ambities

Het bestuur heeft een gedragen visie, ambities en doelen gericht op goed onderwijs opgesteld. Dit stelsel van kwaliteitszorg is het afgelopen jaar merkbaar verder ontwikkeld. Ook is het bijstellen van bestuurlijke doelen geëxpliciteerd, zodat de reden van bijstellen of borgen navolgbaar is. We zien dat het bestuur beschrijft in plannen en werkwijzers hoe de onderwijsdoelen bereikt worden die passen bij de huidige schoolontwikkeling. Deze doelen zijn gericht op het realiseren, borgen en verbeteren van de onderwijskwaliteit en het naleven van de wettelijke eisen. Het bestuur sluit daarbij duidelijk aan op de bestuursvisie van goed Montessori-onderwijs. De schoolleiding heeft zijn onderwijsdoelen voor taal, rekenen en burgerschap verder uitgewerkt in concrete lesdoelen, passend bij deze visie.

Voorwaarden zijn ingericht om de doelen te bereiken

Het bestuur heeft een meerjarenbegroting ingericht en we hebben voorbeelden gezien van hoe het bestuur de middelen inzet om de kwaliteit te waarborgen van het onderwijsproces, het schoolklimaat en de resultaten. De directeur-bestuurders zorgen voor voldoende en bevoegde leraren. Zij hebben een personeelsbeleid uitgewerkt, zoals hoe de leraren vorm en inhoud geven aan het pedagogisch-didactisch klimaat, de routines van het Montessori-onderwijs en de daarmee te bereiken leerresultaten.

Uit notulen en gesprekken blijkt dat het bestuur stuurt op financiële en onderwijskundige kwaliteit. Er is een functionele verantwoordelijkheidsverdeling tussen de interne toezichthouder en de directeur-bestuurders die de dagelijkse leiding over de school hebben. Het bestuur heeft de statuten aangepast en is bezig om een extra toezichthoudend bestuurslid te werven met onderwijskundige expertise.

BKA2. Uitvoering en kwaliteitscultuur

Net als in het vorige rapport beoordelen we deze standaard als Voldoende. Het bestuur voldoet aan de wettelijke eisen en heeft effectief gestuurd op de onderwijskwaliteit. Daardoor heeft zijn school Treehouse het oordeel Voldoende gekregen tijdens het kwaliteitsonderzoek dat wij in oktober 2024 parallel uitvoerden. Hieronder volgt een toelichting.

Kwaliteitszorg heeft positief effect op de onderwijskwaliteit

De uitvoering en kwaliteitscultuur van het bestuur voldoet aan de wettelijke eisen en heeft effect op de onderwijskwaliteit. Het bestuur heeft een risicobeheersings- en controlesysteem en koppelt financiën (globaal) aan beleidsdoelen. Het bestuur beschrijft op welke manier het zorgt voor het realiseren, borgen en verbeteren van de onderwijskwaliteit en hoe het de naleving van de wettelijke eisen realiseert, onder meer op het gebied van de basisvaardigheden taal, rekenen en burgerschap. We zien dat de elementen van kwaliteitszorg op de school aanwezig zijn en werken. Dit hebben we op schoolniveau verder onderbouwd in het rapport van het kwaliteitsonderzoek. Het bestuur heeft de elementen van kwaliteitszorg op schoolniveau doorvertaald naar het bestuursniveau. Zo zijn de doelen uit de kwaliteitszorgkalender op schoolniveau verbonden aan bestuurlijke overlegmomenten en mijlpalen. Het bestuur kan nog groeien in het verbinden van de verschillende werkwijzen en systemen. Het bestuur is zich daarvan bewust en werkt momenteel aan een kwaliteitszorgkalender op bestuursniveau.

Risico's en beheersmaatregelen zijn in beeld

In het bestuursverslag 2023 is een overzicht en toelichting opgenomen van de belangrijkste risico's en de daarbij behorende beheersmaatregelen. De risicoanalyse is onderverdeeld naar verschillende risicogebieden en benoemt de meest belangrijk geachte risico's. Per risico wordt beschreven wat de mitigerende maatregelen zijn, wat de kans is dat deze zich voordoet, wat de maximale impact is en wie binnen het bestuur verantwoordelijk is om de beheersmaatregelen uit te voeren en het risicobeheerproces te coördineren. Daarbij heeft het bestuur in zijn bestuursverslag 2023 een paragraaf opgenomen omtrent het intern risicobeheersingssysteem waarin is beschreven hoe het risicomanagement is ingebed in de organisatie.

Tijdens het voortgangsgesprek in december 2023 hebben wij vastgesteld dat er een intern risicobeheersingssysteem inclusief planning- en controle cyclus is ingericht. Het bestuur geeft aan dat er in 2023 een risico inventarisatie heeft plaatsgevonden en beschrijft de methode die is gebruikt om tot de risico matrix met mitigerende maatregelen te komen. Er wordt in het bestuursverslag 2024 beschreven hoe de risicobeheersing in de praktijk tot stand komt, wie daarbij betrokken zijn en hoe het bestuur zicht blijft houden op de belangrijkste risico's en beheersmaatregelen. Regelmatig vindt er monitoring plaats van de risico's en beheersmaatregelen. Bijvoorbeeld door interne audits en het verzamelen van gegevens. Ook rapporteert het uitvoerend bestuur in de bestuursvergaderingen aan de intern toezichthouder over de status van de risico's. De ontwikkeling van de risico's wordt meegenomen in de periodieke managementrapportages. In het bestuursverslag 2023 is een verslag te vinden van het toezichthoudend bestuur, waarin het verantwoording aflegt over het toezicht op een doelmatige besteding van de rijksmiddelen. In dit verslag is aangegeven dat de toezichthouder middels periodiek financiële verslaglegging heeft kunnen verifiëren en vaststellen dat alle middelen rechtmatig verworven zijn en rechtmatig en doelmatig besteed. Toezicht op financiën (waaronder rechtmatigheid en doelmatigheid) wordt gedaan aan de hand van de activiteitenkalender vanaf eind 2023, de periodieke managementrapportages en de evaluatie van het jaarplan.

Zorgen over financiële continuïteit

De beschikbare (financiële) middelen dragen bij aan de realisatie van de door het bestuur gestelde doelen en worden doelmatig en rechtmatig aangewend. Desondanks maken wij ons zorgen over de financiële positie van de stichting. Het bestuur heeft een lage solvabiliteit, liquiditeit en een laag weerstandsvermogen, waardoor het risico loopt bij tegenvallers. Ook is er sprake van een achterblijvende leerlingenprognose, waardoor er zorgen zijn over het behalen van de stichtingsnorm. Het is belangrijk dat het bestuur de ontwikkeling van de leerlingenaantallen en de financiële positie nauwlettend volgt en waar nodig beheersmaatregelen neemt ten behoeve van de continuïteit van de school. We voeren voortgangsgesprekken met het bestuur en we blijven de financiële positie van de stichting monitoren.

Meerjarenbegroting beleidsrijk maken

De meerjarenbegroting die wordt opgesteld door het bestuur voldoet aan de wettelijke eisen. Het bestuur geeft in het jaarverslag 2023 aan dat er nog geen sprake is van een beleidsrijke meerjarenbegroting. We zien op schoolniveau in het jaarplan 2024 een koppeling tussen financiën en (operationele) doelen, maar dit ontbreekt nog grotendeels op bestuursniveau. Zo is er geen koppeling tussen de meerjarenbegroting en het strategisch meerjarenplan of grote gebeurtenissen in de toekomst. Het bestuur geeft aan dat het nog niet is toegekomen aan het opstellen van een beleidsrijke

meerjarenbegroting, maar dat er wel bewustwording is over het nut en de noodzaak van een beleidsrijke meerjarenbegroting en dat op de korte termijn zal worden opgepakt. Wij vragen het bestuur om ook op bestuursniveau meer aandacht te geven aan de relatie tussen het beleid, de doelen en de inzet van financiële middelen.

BKA3. Evaluatie, verantwoording en dialoog

In tegenstelling tot vorig jaar beoordelen we deze standaard nu als Voldoende. Het bestuur voldoet aan de herstelopdrachten. Het evalueert in hoeverre het de doelen realiseert, verantwoordt zich hierover, voert de dialoog met interne en externe belanghebbenden en stelt zo nodig op basis daarvan het beleid bij. Belanghebbenden krijgen duidelijke informatie en worden betrokken, waardoor ze hun rol kunnen vervullen. Overleg en informatie-uitwisseling hebben recent plaatsgehad en kunnen nu verder worden uitgebreid.

Evaluatie en verantwoording voldoen

De evaluaties van het bestuur vormen navolgbare input voor de bijstelling of borging van de bestuurlijke doelen in de volgende planperiodes. Dit blijkt uit de evaluatie van het jaarplan 2024 en het jaarplan 2025 dat daarop is gebaseerd.

We zien navolgbare evaluaties over financiën en beheer en over onderwijskundige doelen, zoals op het gebied van de basisvaardigheden taal, rekenen en burgerschap. De notulen van de bestuursoverleggen die wij hebben gezien gaan vooral over beheersmatige zaken. Wij begrijpen dat deze nu prioriteit hebben, maar wijzen op het belang om daarnaast ook de voortgang van onderwijskundige doelen te bespreken. Het uitvoerend bestuur heeft in september 2024 aan de ouders en het toezichthoudend bestuur gepresenteerd hoe het onderwijs op Treehouse er voor staat, bijvoorbeeld op het gebied van de bereikte (tussen)resultaten en het verbeterde taalonderwijs. In de bestuurlijke plannen zien we nu terug op welke evaluatie-uitkomsten deze voortbouwen. In het jaarplan 2025 staat een expliciete koppeling tussen de evaluatie en hoe de gestelde doelen daarop voortbouwen. Daaruit blijkt duidelijk hoe het er voor staat en wat er nodig is. Het bestuur voldoet daarmee aan het gestelde in artikel 10 en 12, vierde lid van de WPO. Wij beoordelen de herstelopdracht als voldaan, omdat het bestuur in het jaarplan 2025 heeft opgenomen hoe de strategische beleidsdoelen voortbouwen op de concrete evaluaties van de periode 2024.

De overleggen binnen de bestuurlijke driehoek zijn gestart

De medezeggenschapsraad (verder MR) is in de nieuwe bezetting gestart per 26 augustus 2024. Sinds december dat jaar is ze twee maal bijeen geweest en is er een overlegrooster vastgesteld. Een overleg daarvan was tussen het toezichthoudend bestuur en de MR. Hiermee voldoet het bestuur aan artikel 17c, lid 3 van de WPO. Wij beoordelen de herstelopdracht als voldaan, omdat het bestuur heeft gezorgd dat deze overleggen zo snel mogelijk zijn ingepland en uitgevoerd.

Ook zijn de notulen van de MR gepubliceerd. Het bestuur voldoet daarmee aan het gestelde in artikel 7, lid 3 van de WMS. Wij beoordelen de herstelopdracht als voldaan, omdat het bestuur de notulen van de MR-overleggen heeft gepubliceerd.

Bestuur hecht aan verbetergerichte feedback

Het bestuur stelt zich lerend op en maakt daarbij gebruik van interne en externe partners, zoals: ouders, de MR en auditoren. Het bestuur heeft de afgelopen periode veel energie gestoken in het weer voltallig krijgen van de MR, na het vertrek van de twee leraren en een ouder voor de zomervakantie van 2024. Dat is inmiddels gelukt en tot die tijd hield het uitvoerend bestuur nauw contact met de overgebleven ouder van de MR. Daarnaast heeft het bestuur een audit laten uitvoeren en advies gevraagd aan een externe adviseur. Het bestuur heeft onze bevindingen en die van de externe auditeur betrokken bij het opstellen van het jaarplan 2025.

2.2. Afspraken over vervolgtoezicht

We wijken bij STOI voor het vervolgtoezicht af van de reguliere termijn van vier jaar. De reden hiervoor is dat we ons zorgen blijven maken over de financiële positie van de stichting. Daarom blijven we het bestuur monitoren door de komende periode maandelijks informatie te ontvangen en op regelmatige basis met het bestuur van STOI voortgangsgesprekken te voeren over de ontwikkeling van de leerlingaantallen en de financiële continuïteit.

Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij verder geen aanleiding om vervolgafspraken te maken. De jaarlijkse prestatie- en risicoanalyse en/of urgente signalen kunnen de inspectie aanleiding geven het vervolgtoezicht verder aan te scherpen.

Wij hebben geen wettelijke tekortkomingen aangetroffen, maar blijven ons zorgen maken over de financiële positie van de stichting. Daarom blijven we het bestuur monitoren door de komende periode maandelijks informatie te ontvangen en op regelmatige basis met het bestuur van STOI voortgangsgesprekken te voeren over de ontwikkeling van de leerlingaantallen en de financiële continuïteit. Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij verder geen aanleiding om vervolgafspraken te maken.

3. Reactie van het bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betreft bij de verdere ontwikkeling van de bestuurlijke kwaliteitszorg.

"Het bestuur van stichting Tree of Infinity is blij met het oordeel van de inspectie. Mede met behulp van het programma goed worden goed blijven hebben we ons kunnen ontwikkelen en verbeteren op het gebied van effectief sturen op onderwijskwaliteit. Met een studiedag geheel geweid aan dit onderdeel hebben we dit ook kunnen implementeren en borgen.

Daarnaast hebben we onze kwaliteitszorgkalender op school niveau gekoppeld aan de kwaliteitszorgkalender op bestuursniveau en worden ze besproken in de verschillende overleg organen. Met behulp van nog wat extra ondersteuning vanuit het programma goed worden goed blijven gaan we dit verder implementeren en borgen.

Ontwikkelingen van risico's en de mitigerende maatregelen hierop, bespreken we in de bestuursvergaderingen en gaan we meenemen in de periodieke management rapportages. Hetzelfde geldt voor de onderwijskundige doelen die we gesteld hebben.

De koppeling tussen de meerjarenbegroting en het strategisch meerjarenplan en grote gebeurtenissen in de toekomst is een actiepoint die we in het derde kwartaal op zullen pakken.

We zijn ons bewust van onze financiële positie en passen hier onze acties en besluiten ook op aan. We zijn blij dat de inspectie ook hier de vinger aan de pols houdt."

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

